

## **警告：切勿侵犯版權**

閣下將瀏覽的文章 / 內容 / 資料的版權持有者為消費者委員會。除作個人非商業用途外，閣下不得以任何形式傳送、轉載、複製或使用該文章 / 內容 / 資料，如有侵犯版權，消費者委員會必定嚴加追究法律責任，索償一切損失及法律費用。



# 教科書價加幅擴大

教材和學材分拆訂價事宜討論多時，惟從今年教育局公布新學年的「適用書目表」所見，只有極少數課本與教材於新學年分拆訂價，其中大部分是新書或修訂版，未分拆的現版書大部分更加價。以本會今年調查的廣用教科書計算，書價的平均升幅分別為小學用書的4.3%及中學用書的3.8%，兩者均高於綜合消費物價指數的升幅3.3%。與過去兩年的書價升幅比較，今年書價的升幅相對擴大。

## 調查方法

本會從去年收集到的學校書單，抽出較多學校選用的教科書（廣用書）共1,093本，涵蓋共36間出版社。本會去信有關出版商查詢有關書目今年的訂價，撇除將於今年改版的書本後，計算出同版廣用書的價格變動。是次的調查數據涵蓋的廣用書，包括小學用書419本及中學用書674本（其中初中用書佔253本，高中用書佔312本，舊學制預科用書佔109本）。

由於沒有分拆訂價的同版書符合本會「廣用書」的定義，故是次調查並不包括任何分拆訂價的書目。

## 今年書價變動

今年調查的小學廣用教科書平均訂價上升4.3%，按科目計算，除公民教育科用書價格維持不變外，其餘各科平均升幅由3.2%至4.8%，其中以音樂科用書的平均

升幅最高。（見表一）

中學廣用書訂價平均上升3.8%（見表二），其中中一至中五的廣用書升4.3%，中六及中七則升1.2%。按科目計算，以新高中體育科用書平均升幅最高，達7.8%，該科只有2本廣用書列入調查中，兩者的訂價加幅均為7.8%。

今年調查涵蓋的廣用書中，有139本凍結價格，餘下954本的售價升幅由1.0%至9.8%。其中升幅（百分率）較高的書目載於表三。

## 調整書價的原因

綜合有廣用書加價的出版商提供的回應，加價的原因包括：

- 學生人數持續減少；
- 通貨膨脹導致成本上漲，原料、人工及製作費均增加；
- 已凍結價格兩年。

## 與同期物價比較

政府統計處的數據顯示，綜合消費物價指數較去年同期上升了3.3%（以截至2011年5月止的12個月的平均數與2010年同期的平均數比較）（見圖一）。綜合消費物價指數的變動率自2007年起均受到數項政府一次性紓困措施的影響，如剔除此類影響，2011年的相應升幅為3.0%。

## 紙價及印刷費的變動

本會就這調查接觸紙行及印刷商查詢紙價或教科書印刷價格變動時，有多間公司以沒有售賣用作印刷教科書的紙張或沒有印刷教科書為由不予回覆。最終本會得到1個紙業商會、3間紙行及9間印刷商回覆紙價及印刷費的變動資料。本會根據回覆的商會、紙行及印刷商所提供的紙價數據，將一般書商購買紙張以備印刷今年出售的教科書的時段（即1月份至5月份）的紙價與去年同期作比較，得出今年紙價變動數據。根據紙行提供的資料計算，書紙價格與去年同期相若，粉紙價格則下降約2.2%。紙價的走勢顯示今年5月份紙價突然急升，是否影響今年的書價及其程度視乎個別書商有否趁年初紙價較低時，預先購買印刷今年銷售的教科書的用紙。印刷

表一：2011年小學廣用教科書訂價升幅

科目	升幅
音樂	4.8%
中國語文	4.7%
電腦	4.7%
英國語文	4.5%
普通話	4.4%
數學	4.3%
常識	4.3%
宗教	3.2%
公民教育	0.0%
<b>2011年小學廣用書總平均升幅</b>	<b>4.3%</b>
2010年小學廣用書總平均升幅	0.3%

註 2011年5月和2010年5月的綜合消費物價指數分別上升3.3%及0.9%（以截至同年該月份止的12個月的平均數與截至前一年該月份止的12個月的平均數比較）。

表二：2011年中學廣用教科書訂價升幅

科目	升幅
體育(新高中)	7.8%
組合科學(新高中)	5.0%
中國語文	4.6%
資訊及通訊科技(新高中)	4.5%
通識	4.5%
普通電腦(初中)	4.5%
數學	4.3%
化學(新高中)	4.3%
綜合科學(初中)	4.2%
經濟	4.1%
歷史	4.1%
地理	4.1%
英語運用(預科)	4.0%
中國文學	4.0%
生物(新高中)	3.9%
普通話	3.8%
設計及工藝(初中)	3.7%
音樂	3.7%
家政(初中)	3.7%
英國語文	3.5%
物理(新高中)	3.4%
經濟及公共事務(初中)	3.3%
企業概論(預科)	3.3%
企業會計與財務概論(新高中)	3.2%
中國歷史	3.1%
數學及統計(預科)	1.8%
會計(預科)	1.6%
中國語文及文化(預科)	1.1%
應用數學(預科)、電腦應用(預科)、電腦(預科)、純粹數學(預科)、宗教	0.0%
2011年中學廣用書總平均升幅	3.8%
2010年中學廣用書總平均升幅	0.6%

註 2011年5月和2010年5月的綜合消費物價指數分別上升3.3%及0.9%（以截至同年該月份止的12個月的平均數與截至前一年該月份止的12個月的平均數比較）。中學教科書數據涵蓋一至中七的教科書。

費變動方面，有5間回覆的印刷商均表示今年5月份的印刷費與去年同期相若，餘下4間則稱印刷費上升了5%至20%。

## 教育局的回應

對課本出版商今年只願意將「適用書目表」中，佔少數的新版和修訂版課本與教材分拆訂價，其餘的現行課本與教

材則要用三年時間分拆訂價，該局深表失望。鑒於教科書市場的扭曲情況愈見嚴重，教育局已成立一個「學與教資源檢討工作小組」，探討及檢視「適用書目表」的運作模式、其他教學資源供應的措施及招標出版教科書等問題，以確保為學校提供優質及物有所值的教學資源。

該局表示已要求課本出版商用一年時間，將教師最需要的教材，包括教師用書、試題庫、聆聽光碟等幾個主要項目，訂價出售。假如課本出版商在一年後仍然拒絕就教材分拆訂價，該局會招標出版課本和教材，為市場引入競爭。

## 出版商會回應

中英文教出版事業協會及香港教育出版商會表示，業界從未承諾在今年全面推行課本與教材分拆。另外，兩商會認為舊課程的預科用書並非「適用書目表」的課本，不應與一般課本並列。（按：本會檢視去年收集的學校書單，根據是否有足夠數目的學校標示某書為非參考用書，去決定是否將有關的用書列入「廣用書」的範圍。）

據兩商會的資料，今年課本的平均加幅約3%，其中凍價的課本約佔15%，新書減價的幅度高達10%-25%。至於約3%的加幅，主要是基於在過去兩年通脹下，會員已連續凍價兩年。經營環境持續惡化，學生人數下降，各種成本不斷上升，其中尤

以租金及開發成本升幅最大。至於紙價，不少會員因未能於今年4、5月紙價急升前預訂紙張，故受影響甚大。

兩商會又指綜合消費物價指數(CPI)未能反映課本訂價的不少基本因素，並認為只用現時3.3%的通脹來評論今年課本約3%的平均加幅，未能幫助大眾全面瞭解有關實況。兩商會認為今年通脹來勢洶洶，而特區政府在6月初已將全年的通脹率預測上調至5.4%。兩商會又表示課本訂價與其他商品不同，其他商品的價格是浮動的，可按需求在一年內作多次調整，而課本價格每年只可調整一次，所以今年課本在凍價兩年後即使上調約3%，仍未能追及急劇攀升的通脹。

兩商會認為本會將2011/2012學年的書價與2010年6月至2011年5月的CPI作比較不合理，並認為2011/2012學年的書價應與2011年6月至2012年5月（或至少與2011年6月）的CPI作比較。（按：關於使用綜合消費物價指數作為課本價格升幅對照參數的問題，過去多年在本會與兩商會的會議上已作多次討論，本會歡迎商會提出其他對照參數以供參考，但一直未收到有關資料。因綜合消費物價指數是社會普遍接受作為衡量物價的指標，在未有更具代表性的對照參數資料前，本會仍會提供綜合消費物價指數供公眾參考。至於兩商會指應將2011年5月過去十二個月的平均變動與來年同期的變動相比，而非與去年作

圖一：廣用教科書十年價格變動(2002至2011年)



註 綜合消費物價指數變動以截至該年5月止過去12個月的平均數與截至前一年5月止過去12個月的平均數比較。  
[1] 由2007年起，「中學書價」數據涵蓋一至中七的廣用教科書。

表三：2011年訂價升幅較高的廣用書

編號	科目	書名	分冊編號 / 名稱
<b>小學</b>			
1	宗教	新編完美的人生	小一至小六上、下冊
2	中國語文	啟思語文新天地 (普通話版)	小一至小六上一、二冊
3		新編啟思中國語文 (普通話版)	小一至小六上一冊
4	電腦	我學會	Powerpoint 1、中文輸入法 (Window XP 版)、電子郵件、齊聞互聯網
5	音樂	小學音樂之旅	小一至小三上冊
6	英國語文	New Magic	1A, 2A
7	常識	朗文常識 (第二版)	小一至小三A至D冊
8	音樂	齊學牧童笛	三年級至六年級
<b>中學</b>			
9	企業、會計與財務概論	高中企業、會計與財務概論	3b 人力資源管理 (選修部分)、3c 市場營銷管理 (選修部分)
10	體育	新高中體育	一: 強身健體、二: 提升自我
11	中國文學	新高中中國文學 (選修叢書)	2: 愛情、3: 蘇軾
12	化學	New 21st Century Chemistry	5A Patterns in the Chemical World (Compulsory Part)
13	歷史	World History Express: Topic-Based Series	International Conflicts and Threats to Peace in the 20th Century
14	組合科學	21st Century Combined Science (Chemistry Part)	1A Planet Earth (Compulsory Part)
15			1B Microscopic World 1 (Compulsory Part)
16		21世紀組合科學 (化學部分)	1A : 地球 (必修部分)
17			1B 微觀世界 I (必修部分)
18	化學	New 21st Century Chemistry	1A Planet Earth (Compulsory Part)
19			1B Microscopic World 1 (Compulsory Part)
20		新21世紀化學	1A : 地球 (必修部分)
21			1B 微觀世界 I (必修部分)
22	物理	NSS Physics in Life	4M1: Electricity and Magnetism
23	組合科學	New Senior Secondary Physics at Work (For Combined Science)	1 Heat
24			2 Force and Motion
25		21st Century Combined Science (Chemistry Part)	1C Metals (Compulsory Part)
26		21世紀組合科學 (化學部分)	1C : 金屬 (必修部分)
27	化學	New 21st Century Chemistry	1C Metals (Compulsory Part)
28		新21世紀化學	1C : 金屬 (必修部分)
29	組合科學	21st Century Combined Science (Chemistry Part)	3A Fossil Fuels and Carbon Compounds (Compulsory Part)
30	中國語文	新高中綜合中國語文	第一冊至第三冊 (必修部分)
31	英國語文	The Elective Series	Learning English Through Workplace Communication
32	中國語文	啟思新高中中國語文	選修單元5 (新聞與報道)
33	普通話	動感普通話	中一至中三 (實力篇)
34	組合科學	21st Century Combined Science (Chemistry Part)	2B Redox Reactions, Chemical Cells and Electrolysis (Compulsory Part)
35		21世紀組合科學 (化學部分)	2B : 氧化還原反應 (必修部分)
36	化學	New 21st Century Chemistry	2B Redox Reactions, Chemical Cells and Electrolysis (Compulsory Part)
37		新21世紀化學	2B : 氧化還原反應 (必修部分)
38		New 21st Century Chemistry	4A Rate of Reaction (Compulsory Part)
39		新21世紀化學	4A 反應速率 (必修部分)
40	生物	HKDSE Biology - A Modern Approach	3 Health and Diseases (Compulsory Part)
41		香港中學文憑新編生物學	3 健康與疾病 (必修部分)
42	地理	HKDSE Interactive Geography	Elective: 1 Dynamic earth: The building of Hong Kong (Elective Part); Elective: 2 Weather and climate (Elective Part); Elective: 3 Transport development, planning and management (Elective Part); Elective: 4 Regional study of Zhujiang Delta (Elective Part)
43		香港中學文憑互動地理	第一部: 機會與風險、第二部: 管理河流和海岸環境、第六部: 消失中的綠色樹冠、第七部: 全球增溫
44	普通話	簡明普通話	中三基礎篇
45	經濟	Economics Inquiry for HKDSE	Microeconomics 1, 2 (Compulsory Part)
46	數學	Exploring Mathematics (Oxford / Canotta Maths Series)	2A, 2B, 3A, 3B
47	數學	生活與數學 (第二版)	2A, 2B, 3A, 3B
48		新紀元數學	3A, 3B
<b>預科</b>			
49	中國語文及文化	新編中國文化篇章導讀及概論	—
50	中國文學	高考中國文學	1-4

註 表列教科書是今年調查的廣用教科書有加價的書本中，升幅百分率最高的首10%書本。

出版社	2010年 每冊訂價	2011年 每冊訂價	升幅
文林	\$34	\$37	8.8%
啟思	\$55.5	\$59	6.3%
啟思	\$55.5	\$59	6.3%
朗文	\$54	\$57	5.6%
卓思	\$55	\$58	5.5%
O.U.P. (China)	\$75	\$79	5.3%
朗文	\$58	\$61	5.2%
朗文	\$58	\$61	5.2%

卓思	\$82	\$90	9.8%
宏思	\$128	\$138	7.8%
天行	\$80	\$85	6.3%
精工	\$51	\$54	5.9%
齡記	\$120	\$127	5.8%
Jing Kung	\$44.5	\$47	5.6%
	\$89	\$94	
精工	\$44.5	\$47	5.6%
	\$89	\$94	
Jing Kung	\$44.5	\$47	5.6%
	\$89	\$94	
精工	\$44.5	\$47	5.6%
	\$89	\$94	
Longman	\$55	\$58	5.5%
O.U.P. (China)	\$110	\$116	5.5%
	\$220	\$232	5.5%
Jing Kung	\$74	\$78	5.4%
精工	\$74	\$78	5.4%
Jing Kung	\$74	\$78	5.4%
精工	\$74	\$78	5.4%
Jing Kung	\$139.5	\$147	5.4%
朗文	\$168	\$177	5.4%
O.U.P. (China)	\$112	\$118	5.4%
啟思	\$76	\$80	5.3%
精工	\$96	\$101	5.2%
Jing Kung	\$107.5	\$113	5.1%
精工	\$107.5	\$113	5.1%
Jing Kung	\$107.5	\$113	5.1%
精工	\$107.5	\$113	5.1%
Jing Kung	\$68.5	\$72	5.1%
精工	\$68.5	\$72	5.1%
Aristo	\$98	\$103	5.1%
雅集	\$98	\$103	5.1%
Aristo	\$98	\$103	5.1%
雅集	\$98	\$103	5.1%
精工	\$118	\$124	5.1%
Aristo	\$138	\$145	5.1%
O.U.P. (China)	\$158	\$166	5.1%
牛津	\$158	\$166	5.1%
牛津	\$158	\$166	5.1%

啟思	\$175	\$185	5.7%
天行	\$128	\$135	5.5%

## 監察教科書分拆訂價

有見在新學年分拆訂價的教科書數量極少，教育局成立了「學與教資源檢討工作小組」，檢視及探討有關教科書分拆訂價的問題，期望在今年年底作出建議及提交報告，本會亦獲邀參加。本會期望透過參與該工作小組，監察教科書和教材分拆訂價引伸的不同問題，並代表消費者於小組內提供意見。

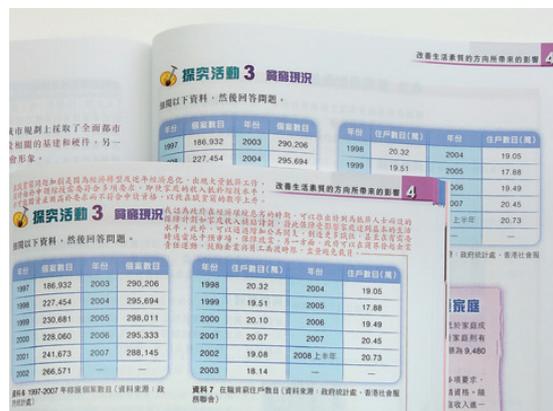
比較，本會認為來年並未有數據，只憑預測有欠科學，由此不構成比較的基礎。]

兩商會稱課本出版只是約11億元的市場，而購買課本只佔香港家庭的教育預算總額的10%，又引述2010年香港大學所作的民意調查結果，指家長原以為課本佔學童教育開支最大比重，但實際上課本只排第五位，每年平均開支約\$2,900，是課外活動和補習班的三分之一左右，並低於膳食和交通費。兩商會表示過去業界不但在當局全無補貼下艱苦經營，並曾實施課本凍價兩年，已是對社會責任的極大承擔。

此外，兩商會認為分拆訂價對香港的課本市場來說是不切實際的，主要原因是教材市場細小，與外國一些地方比較，可說小巫見大巫。惟在未有較好的辦法下，業界已盡量配合當局的呼籲，今年率先在新課本實行分拆，盡量減低家長的經濟負擔。兩商會表示業界深知家長期望書價下調，但業界面對難以即時解決的困境（如版權問題、政府未能特別撥款給學校購買教材等），希望公眾諒解。在不影響教學質素的前提下，兩商會已呼籲各會員以最大的誠意和努力，於2012年將小學及初中主要科目的課本及教材分拆，其他科目在隨後兩年全面分拆。

## 出版商回應

「卓思出版社」表示，除部分因為重



▲分拆後教材須另訂售價。圖中前方為教師用書，後方為學生用課本。

印的費用增加造成成本上漲外，該公司很多被列入教育局「適用書目表」的課本均沒有顯著加價。但由於本年3月份起通脹及物價持續上升，令該公司面對極大的加價壓力，有關壓力會反映在書價上。

「現代教育研究社有限公司」表示，近年物價高升，三年來通脹高達12%。過去兩年該公司十分克制並無調整課本價格，本年書價只略增4-5%，根本不能抵銷急增之營運成本。

「導師出版社有限公司」指，公司在連續兩年蝕本下依然凍價，與市民共渡時艱。該公司表示今年情況並不樂觀，公司要生存，員工要加薪，但公司已沒有什麼良策可解開目前面對的困局。

「宏思出版有限公司」表示，表列的書目（#10）屬少量出版的參考書，不在適用書目表內，市場微不足道，再加上修讀學生退選率高，談不上是「廣用」「教科書」。

「天行教育出版（香港）有限公司」表示，使用有關書目（#11及#50）的學生人數極少，認為上述書目並非廣用教科書。

「精工出版社」表示，表列的化學課本，整套課本的平均加幅為5%。

「文林出版社」表示，自2005年開始已六年未有加價，有必要加價以應付不斷增加的印刷及營運成本，又表示有關書本售價加幅百分比雖為8.8%，但實際金額升幅僅為港幣三元。